

# Отчет о торговле людьми за 2023 год: Республика Молдова

## УПРАВЛЕНИЕ ПО МОНИТОРИНГУ И БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

### РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА (Уровень 2)

Правительство Республики Молдова не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, но прилагает значительные усилия в этом направлении. Правительство продемонстрировало общее увеличение усилий по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с учетом влияния пандемии COVID-19 на его потенциал по борьбе с торговлей людьми; поэтому Молдова осталась на Уровне 2. К этим усилиям относится расследование большего количества дел о торговле людьми, судебное преследование значительно большего числа подозреваемых в торговле людьми, принятие и внедрение нового механизма перенаправления жертв (МПЖ), а также утверждение двухлетнего национального плана действий (НПД) с выделением средств на реализацию. Главный инспекторат полиции сформировал группы реагирования на случаи сексуального насилия для реагирования на сообщения о случаях торговли людьми в сельских регионах. Кроме того, парламент принял и ввел в действие измененное законодательство, наделяющее Государственную инспекцию труда (ГИТ) правом проводить внеплановые инспекции условий труда, которые являются основным механизмом страны для выявления случаев детского труда, включая принудительный детский труд, на рабочих местах, в отношении которых известно, или имеются подозрения в торговле людьми или в нелегальном трудоустройстве.

Тем не менее, в некоторых ключевых областях правительство не выполнило минимальные стандарты. Власти осудили значительно меньше подозреваемых в торговле людьми и выявили значительно меньше жертв. Сохраняются постоянные пробелы в защите жертв, в том числе ограниченное число выявленных жертв, получающих финансируемую государством помощь. Кроме того, коррупция, особенно в правоохранительных и судебных органах, препятствовала судебному преследованию и влияла на результаты рассмотрения дел, в том числе против причастных должностных лиц.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Инициативно выявлять жертв, особенно среди уязвимых групп, таких как дети, размещенные в государственных учреждениях.
- Активизировать усилия по осуждению торговцев людьми, включая причастных к ним должностных лиц.
- Исключить избирательное преследование и привлечь к ответственности причастных должностных лиц, добиваясь адекватных наказаний, которые должны включать значительные тюремные сроки.
- Внедрить меры по борьбе с коррупцией в судебном секторе и правоохранительных органах.
- Обеспечить, чтобы все выявленные жертвы получали финансируемую государством помощь, включая долгосрочную помощь, независимо от их участия в судебных разбирательствах, особенно долгосрочную поддержку в реинтеграции, такую как образование, консультирование и трудоустройство.
- Обеспечить последовательное применение законов и нормативных актов, направленных на защиту жертв во время судебного разбирательства, и

привлекать к ответственности лиц, виновных в оказании влияния и запугивании свидетелей, по всей строгости закона.

- Расширить обучение сотрудников полиции, судей и прокуроров, чтобы охватить подход к расследованию и судебному преследованию, ориентированному на интересы потерпевших.
- Расширить обучение соответствующих органов власти, особенно социальных работников в регионах за пределами столицы, чтобы охватить понимание проблемы торговли людьми и оказание помощи жертвам.

## СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Правительство продолжало прилагать усилия к обеспечению соблюдения законов. Статьи 165 и 206 уголовного кодекса криминализируют торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и торговлю рабочей силой. Закон предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 12 лет за преступления, связанные с торговлей людьми, жертвами которых являются взрослые, и от 10 до 12 лет лишения свободы за преступления против жертв-детей. Эти наказания были достаточно строгими, и в отношении торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации соизмеримыми с наказаниями за другие серьезные преступления, такие как изнасилование. Статья 168 уголовного кодекса также предусматривает уголовную ответственность за принудительный труд и устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет. В 2022 году Генеральная прокуратура (ГП) провела публичные консультации по новому законодательству, предусматривающему внесение существенных изменений в уголовный кодекс, включая предписания о наказаниях за преступления, связанные с торговлей людьми, и пересмотр соответствующих наказаний, включая новые положения об

отягчающих обстоятельствах; на конец отчетного периода работа над законодательством была на стадии завершения. На возможности правоохранительных органов и судебного сектора значительное негативное влияние было оказано в результате полномасштабного вторжения России в Украину и его последствиями для Молдовы, включая кризис беженцев. Из-за ошеломляющего количества беженцев, прибывших в начале кризиса, полиция не смогла полностью расследовать некоторые дела, а суды отложили некоторые разбирательства, включая процессы по делам о торговле людьми. Вскоре после начала отчетного периода возобновились полноценные расследования и судебные разбирательства. В 2022 году власти расследовали 73 случая торговли людьми (33 случая торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, 39 случаев торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, один случай торговли людьми неустановленной формы), что больше, чем 57 случаев в 2021 году; в частности, 20 случаев касались 33 потенциальных жертв торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации. Правительство возбудило уголовное преследование против 109 подозреваемых в торговле людьми (53 случая торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, 54 случая торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, два случая торговли людьми неустановленной формы), что значительно больше, чем 37 в 2021 году. Суды признали виновными шесть торговцев людьми (пять в торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и одного, — в целях трудовой эксплуатации), что значительно меньше, чем 44 в 2021 году и 32 в 2020 году. Сроки наказания для осужденных торговцев людьми варьировали от семи до двадцати лет заключения. Молдавские власти сотрудничали со своими европейскими коллегами в рамках нескольких расследований, связанных с торговлей людьми, запросов о судебной помощи и экстрадиций. В ходе одного расследования власти Молдовы и Греции сотрудничали по делу о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, в

результате чего были идентифицированы две жертвы и арестованы девять подозреваемых. В 2022 году Молдова приняла участие в проекте Европола, в рамках которого анализировалось растущее число случаев торговли людьми, и сосредоточила внимание на принуждении к преступной деятельности и попрошайничеству, принудительных браках, торговле детьми и других формах эксплуатации в Европе.

Многолетние проблемы, в том числе нехватка кадров в полиции и прокуратуре, коррупция в правоохранительных и судебных органах, безнаказанность или отсутствие значимых приговоров для соучастников-должностных лиц, а также затягивание судебных разбирательств подрывали усилия правительства. Для решения кадровых проблем в 2022 году Главным инспектором полиции были развернуты группы реагирования на случаи сексуального насилия для работы в сельских регионах Молдовы, где полиция обычно не располагает необходимыми ресурсами для реагирования на сообщения о случаях торговли людьми. Центр по борьбе с торговлей людьми (ЦБТЛ), ведущее следственное и полицейское агентство по борьбе с торговлей людьми, и Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (ПБОПОД) продолжали сталкиваться с нехваткой персонала, что ограничило возможности данных организаций в сфере расследования сложных дел, в том числе деятельности транснациональных преступных организаций или причастных государственных служащих. Несмотря на улучшения, такие как устранение законодательных препятствий для конфискации необоснованных активов, приобретенных незаконным путем, повышение прозрачности и предварительная проверка кандидатов на должности в судебные и прокурорские органы, коррупция остается серьезной проблемой. Судебная система по-прежнему препятствует привлечению торговцев людьми к ответственности, поскольку правоохранительные органы,

прокуроры и представители судебной власти замешаны в коррупционных схемах ведения деятельности. Хотя власти расследовали сообщения о коррупции, допущенной должностными лицами, они не всегда привлекали их к ответственности и наказывали. В 2022 году власти провели расследование в отношении сотрудника районного инспектората полиции по делу торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в котором фигурировали двое детей. Власти также провели расследование в отношении члена ЦБТЛ в связи с "подозрениями в злоупотреблении должностными полномочиями" и в отношении дела о торговле людьми, находящегося в ведении ЦБТЛ; как дело о предполагаемом "злоупотреблении должностными полномочиями", так и дело о торговле людьми продолжаются. Правительство сообщило, что судебное преследование подозреваемых-должностных лиц по шести делам об официальном содействии или воспрепятствовании правосудию, возбужденным в предыдущие годы, продолжается. Судьи, как правило, переквалифицировали дела с преступлений, связанных с торговлей людьми, на преступления с меньшим наказанием, такие как "сутенерство", или откладывали слушания — практика, распространенная среди судей, подозреваемых в коррупции. В попытке повысить прозрачность и эффективность распределения судей по делам все суды страны использовали электронную систему управления делами. Тем не менее, избирательное правосудие, вызванное коррупцией, по-прежнему остается проблемой, и адвокаты жалуются на нарушения прав обвиняемых на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, длительные судебные процессы препятствовали отправлению правосудия и часто приводили к оправданию торговцев людьми.

Обвинители всех уровней, от Генеральной прокуратуры (ГП) до региональных территориальных прокуратур, были ответственны за судебное преследование за преступления, связанные с торговлей людьми. Генеральная прокуратура

сохранила подразделение со специализированными прокурорами, которые координировали политику уголовного преследования по борьбе с торговлей людьми и контролировали работу региональных территориальных прокуроров при расследовании дел о торговле людьми. Генеральная прокуратура также расследовала случаи торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации, в том числе случаи сексуальной эксплуатации детей с использованием средств информационно-коммуникационных технологий (онлайн) и предоставила руководящие принципы для выявления, расследования и обеспечения судебного преследования таких случаев. В ПБОПОД также имеется специализированное подразделение для судебного преследования по делам о торговле людьми, возбужденных ЦБТЛ, а также по делам, связанным с преступными организациями. Координационный совет при ГП объединил усилия правоохранительных органов и установил скоординированные цели и меры по предотвращению и борьбе с торговлей людьми. Прокуратура Кишинева поддерживала работу Бюро по борьбе с торговлей людьми и осуществляла судебное преследование по делам о торговле людьми в муниципии Кишинев; на районном уровне специализированные прокуроры осуществляли судебное преследование по делам о торговле людьми. В судебной системе имеются специализированные судьи, специально подготовленные для рассмотрения дел о торговле людьми. Эти судьи сохранили пятилетние мандаты, что способствовало наращиванию их опыта и углублению понимания проблемы торговли людьми, а также позволило развить судебную среду, более адаптированную к потребностям жертв. В 2022 году правительство провело ряд тренингов по вопросам торговли людьми для судей, прокуроров и следователей, включая ведение дел о торговле людьми и направленность уголовного процесса на интересы жертвы. В целом, возможности правительства в сфере финансирования ключевых правоохранительных органов и институтов социальной защиты оставались ограниченными. В итоге правительству

приходилось полагаться на донорское финансирование и поддержку международных организаций для подготовки полицейских, пограничников, прокуроров и судей.

## ЗАЩИТА

Правительство продолжало прилагать усилия, направленные на защиту жертв. В 2022 году правительство выявило 150 жертв торговли людьми (53 жертвы торговли в целях сексуальной эксплуатации, 97 жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации), что меньше половины числа жертв, идентифицированных в 2021 году (312). Правительство объясняет такое расхождение проведением в 2021 году масштабных международных расследований, в ходе которых и было идентифицировано большинство жертв. Из 150 жертв торговли людьми, выявленных в 2022 году, подавляющее большинство были гражданами Молдовы. Сорок четыре были детьми (42 жертвы торговли в целях сексуальной эксплуатации и 2 жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации), по сравнению с 32 в 2021 году, причем все жертвы, кроме одной, были девочками. Наблюдатели сообщили, что полиция направляла в другие службы наиболее уязвимые жертвы, включая детей, лиц, переживающих опыт бездомности, и жертв, которые нуждались в защите для участия в уголовном разбирательстве. По данным НПО, вероятность идентификации как жертв лиц, ранее арестованных за участие в коммерческом сексе, пребывавших в заключении, или страдающих наркоманией, была меньше. Чтобы помочь устранить пробелы и оптимизировать процесс выявления жертв и их перенаправления к профильным специалистам, правительство в 2022 году приняло и внедрило новый четырехлетний национальный механизм перенаправления жертв (МПЖ). МПЖ позволил должностным лицам расширить сотрудничество на местном и национальном



уровнях, проверять всех жертв преступлений на наличие признаков торговли людьми и предоставлять жертвам торговли людьми специализированные услуги.

Правительство предоставляло специализированные услуги жертвам торговли людьми преимущественно на национальном уровне. В 2022 году власти направили 148 из 150 выявленных жертв в соответствующие службы; однако, как и в предыдущие годы, помощь получило ограниченное число жертв — 24% (36 жертв) в 2022 году по сравнению с 23% (70 жертв) в 2021 году. В то время как закон разрешал выявленным жертвам доступ к специализированным услугам независимо от их желания принимать участие в уголовном разбирательстве, по мнению гражданского общества, на практике жертвы получали помощь только после их идентификации правоохрнительными органами, и только при условии, что они принимали участие в судебном разбирательстве. Жертвам преимущественно предоставлялась краткосрочная помощь (в течение 30 дней) в двух специализированных приютах, подведомственных правительству, в партнерстве с международной организацией. Всего по стране действовало семь финансируемых государством центров и приютов, в которых жертвам предоставлялась медицинская, юридическая и психологическая помощь независимо от их сотрудничества с правоохрнительными органами. Пострадавшие мужчины получали специализированные услуги, включая социальные и реабилитационные услуги, а также услуги по размещению в специализированном центре. Наблюдатели сообщили, что долгосрочная помощь жертвам, особенно долгосрочная поддержка реинтеграции, такая как образование, консультирование и трудоустройство, по-прежнему остается проблемой, в результате чего жертвы подвергаются риску повторной виктимизации. Психологи и адвокаты гражданского общества оставались наиболее квалифицированными в области оказания помощи жертвам, особенно в регионах за пределами столицы,

где государственные социальные работники часто не имели специальной подготовки по вопросам, связанным с торговлей людьми. Иностранные жертвы получили тот же доступ к медицинской помощи, что и граждане Республики Молдова; тем не менее, беженцы и лица, ищущие убежища, получали помощь в специализированных центрах при Бюро по миграции и убежищу. Наблюдатели отметили отсутствие адекватной и немедленной социальной поддержки, включая приют, медицинскую помощь и консультирование, для иностранных жертв до определения их правового статуса. Молдавское законодательство предоставляет иностранным жертвам 30-дневный период на размышление, в течение которого они могут получить помощь и защиту при принятии решения о сотрудничестве с правоохранительными органами. Жертвы-иностранцы, решившие сотрудничать с правоохранительными органами, получали временный вид на жительство. Наблюдатели отметили, что жертвы-иностранцы не имеют права на помощь в области социальной интеграции и, как ожидается, по завершении судебного разбирательства вернуться в страну своего происхождения. В 2022 году правительство сообщило о расходовании 14,5 млн молдавских леев (759 960 долларов США) на защиту жертв (в 2021 году сумма расходов не сообщалась). Наблюдатели отметили, что усилиям правительства препятствовала общая нехватка ресурсов, включая недостаточное финансирование. Правительство часто полагалось на НПО и международные организации для дополнения государственного финансирования.

Для оказания поддержки жертвам-детям действовало два механизма перенаправления: МПЖ и Механизм межотраслевого сотрудничества (ММС) по защите детей. В рамках действия МПЖ жертвы торговли детьми направлялись в неправительственные организации, которые оказывали им психологическую, социальную и юридическую помощь. ММС позволил социальным службам

передавать дела в полицию, когда предполагалось, что дети подвергаются риску насилия, отсутствия заботы, эксплуатации или торговли людьми. ММС ориентирован на сотрудничество между органами центрального публичного управления и местного публичного управления без участия гражданского общества. На отдельной основе, Министерство образования и исследований сохранило механизм выявления случаев жестокого обращения с детьми и информирования о них, в том числе случаев торговли людьми, в государственных учреждениях. Тем не менее, продолжали поступать сообщения о том, что руководство государственных учреждений принимает участие в эксплуатации детей. Центр помощи и защиты жертв торговли людьми (ЦПЗ) оказывал помощь жертвам торговли детьми и предлагал юридическую, социальную и психологическую помощь, а также жилье для детей-жертв. В 2022 году ЦПЗ оказал помощь 11 детям-жертвам в приюте в Кишиневе, по сравнению с 19 в 2021 году. Приют ЦПЗ в Кишиневе оставался единственным учреждением для детей-жертв и предоставлял ограниченные социальные услуги в течение 30 дней с последующим размещением в постоянном жилье и продолжением консультирования и помощи. Власти также помещали детей-жертв в приемные семьи, детские дома, государственные школы-интернаты, дома совместного проживания или другие типы временных жилых помещений ввиду отсутствия специализированных учреждений. Правительство сохранило в Бельцах региональный центр комплексной помощи детям-жертвам преступлений, включая торговлю людьми, предназначенный для оказания специализированной медицинской, психологической и социальной помощи и позволяющий проводить судебно-медицинскую экспертизу и собеседования с подготовленными специалистами в безопасной обстановке. Представители гражданского общества сообщили, что отсутствие услуг по ресоциализации и реинтеграции детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, подвергает их более высокому

рisku помещения в специализированные учреждения и дальнейшего травмирования. Гражданское общество также сообщило о необходимости расширения сотрудничества между структурами социальной защитой, здравоохранения, и правоохранительными органами. Министерство труда и социальной защиты (МТCЗ) поддерживает специальную горячую линию для детей, на которую в 2022 году поступило 353 звонка, что привело к перенаправлению случаев, когда подозревались жестокое обращение, пренебрежение, эксплуатация и торговля людьми. Кроме того, Министерство внутренних дел и одна из НПО создали горячую линию для сообщений о сексуальной эксплуатации детей с использованием средств электронной коммуникации (онлайн), включая торговлю людьми.

С принятием и внедрением нового МПЖ правительство решило давнюю проблему недостаточной защиты жертв, участвующих в расследовании и судебном преследовании, например, когда редко полностью информировало жертв об их правах или о судебных разбирательствах и регулярно не предоставляло жертвам обновленную информацию о состоянии их дел, в том числе о том, были ли выявлены, арестованы или предъявлены обвинения торговцам людьми. Согласно МПЖ, ГП взяла на себя ответственность за информирование жертв об их правах, оценку непосредственных рисков и неотложных потребностей жертв, консультирование о региональных или центральных центрах помощи, а также назначение психологической экспертизы и психологической или психиатрической помощи. Кроме того, правительство внесло поправки в закон об освобождении детей-жертв и жертв из группы риска от обязательного присутствия на судебных заседаниях и начало внедрять видеозапись допросов для предотвращения повторной травматизации. Правительство также внесло изменения в закон, чтобы обеспечить проведение допросов детей, ставших жертвами сексуального насилия

или эксплуатации, включая торговлю людьми, в специально оборудованных помещениях в соответствии с международными стандартами. Закон позволил жертвам торговли людьми получить доступ к бесплатной юридической помощи без предоставления доказательств бедности; в 2022 году 29 жертв воспользовались услугами государственного юридического представительства. Тем не менее, качество юридической помощи, предоставляемой государственными юристами, не всегда было достаточным. Не все государственные юристы проходили специальную подготовку для оказания помощи жертвам и не всегда понимали подход к уголовному правосудию, ориентированный на интересы потерпевших. Жертвы по-прежнему в основном полагались на юридическую помощь НПО, а НПО в вопросе финансирования подобных услуг полагались на доноров. Совет по гарантированной государством юридической помощи в партнерстве с международной организацией подготовил руководство в области торговли людьми с рекомендациями для юристов, оказывающих юридическую помощь, о том, как лучше оказывать помощь жертвам. Закон позволил жертвам требовать компенсации материального ущерба, такого как расходы на лечение или возмещение расходов в результате уничтожения имущества, но только в том случае, если прокуратура выдвигала обвинения против торговцев людьми или дела заканчивались вынесением обвинительных приговоров. В 2022 году суды постановили выплатить компенсации на общую сумму 210 000 лей (\$11 010) семи потерпевшим. Уголовный кодекс освобождает жертв торговли людьми от уголовной ответственности за совершение противоправных действий исключительно в результате того, что они стали жертвами торговли людьми. Тем не менее, когда власти классифицировали дела по соответствующим статьям, таким как статья, криминализирующая принудительный труд, жертвы больше не освобождались от уголовной ответственности. Аналогичным образом, когда власти переквалифицировали дела о торговле людьми в целях сексуальной

эксплуатации в дела о “сутенерстве”, жертвы больше не освобождались от наказания и могли быть обвинены в преступлениях, связанных с коммерческим сексом. В 2022 году правительство начало скрывать имена жертв в открытых для общественности протоколах судебных заседаний.

## ПРОФИЛАКТИКА

Правительство активизировало усилия по предотвращению торговли людьми. Правительство утвердило НПД на 2022–2024 годы, выделив на его реализацию 16,2 млн леев (\$849 060). Хотя правительство выделяло финансовые и человеческие ресурсы для реализации НПД, на практике многие мероприятия по образовательной деятельности и поддержке зависли от помощи международных партнеров. Управление по координации в области прав человека и социального диалога следило за осуществлением НПД и обеспечивало деятельность Постоянного секретариата Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, который курировал координацию, мониторинг и оценку всех политик, направленных на борьбу с торговлей людьми. В каждом районе и Гагаузии — тюркоязычном автономном территориальном образовании — в целях координации усилий на местном уровне действовали территориальные комиссии по борьбе с торговлей людьми. В состав комиссий входили местные выборные должностные лица, сотрудники правоохранительных органов, прокуратуры и поставщики социальных услуг. В 2022 году правительство провело национальную информационную кампанию и информационные сессии, направленные на повышение осведомленности о видах торговли людьми и о помощи, доступной для учащихся и широкой общественности. В нескольких агентствах и офисах работали горячие линии для приема сообщений по вопросам торговли людьми на румынском и русском языках; в результате поступивших звонков было выявлено

28 жертв торговли людьми, которые были перенаправлены для оказания им медицинской помощи или возбуждения уголовного расследования. Правительство предприняло усилия по снижению спроса на коммерческие сексуальные услуги, увеличив наказание за предоставление коммерческих сексуальных услуг с 20–40 часов до 40–60 часов общественных работ.

В течение отчетного периода парламент принял и ввел в действие измененное законодательство, уполномочивающее Государственную инспекцию труда (ГИТ), осуществляющую надзор за проверками по охране труда и здоровья, проводить внеплановые трудовые инспекции — которые являются основным механизмом страны по выявлению детского труда, включая принудительный детский труд, — на рабочих местах, в отношении которых известно, или имеются подозрения в торговле людьми или в нелегальном трудоустройстве. В отличие от предыдущего законодательства, поправки позволили ГИТ проводить внезапные проверки независимо от того, получили ли они письменную жалобу или оценили непосредственную угрозу. Поправки также разрешают ГИТ проводить внезапные проверки при наличии подозрений или визуальных доказательств участия предприятий в использовании детского труда. Кроме того, МТСЗ провело реструктуризацию ГИТ с целью повышения эффективности, снижения уровня коррупции, в частности возможностей для инспекторов вымогать взятки, и расширения полномочий ГИТ по предотвращению и санкционированию практики незаконной трудовой занятости. К изменениям относятся увольнение инспекторов, злоупотребляющих своими полномочиями, повышение зарплаты оставшимся инспекторам на 30% и требование к инспекторам уведомлять начальство перед проведением внеплановой проверки. Кроме того, ГИТ открыла новый отдел внутреннего аудита для контроля деятельности инспекторов, а также для предотвращения и борьбы с рисками для неподкупности. В случаях наихудших

форм детского труда, включая торговлю людьми, когда инспекторы выявляли потенциальный случай, они немедленно информировали ГИТ. Курирующие специалисты оценивали каждый случай в течение 24 часов, а затем, исходя из сложности, междисциплинарная группа, включая ЦБТЛ, оценивала случай в течение 10 дней. Курирующие специалисты и междисциплинарная команда подготавливали индивидуальный план помощи пострадавшим. В 2022 году власти сообщили о начале 22 расследований по выявленным случаям трудовой эксплуатации детей. В одном случае ЦБТЛ расследовал подозрения в принудительном труде шести мальчиков; расследование продолжается.

Согласно закону, ГИТ регулировала деятельность агентств по трудоустройству, рекрутеров и нелегализованных агентов по найму и требовала от рекрутеров предоставления прозрачных, имеющих юридическую силу обязательных договоров для потенциальных работников. Нарушившим закон учреждениям, помимо прочих наказаний, были предъявлены уголовные обвинения в торговле людьми. Тем не менее, ГИТ может только рекомендовать начисление штрафов за нарушения трудового законодательства; полномочия налагать и взыскивать эти штрафы остаются за судами. Молдавское законодательство запрещает агентствам взимать с потенциальных работников плату или налоги в рамках процесса найма. Закон разрешает взимать плату за дополнительные услуги с граждан Молдовы, ищущих работу за рубежом, но запрещает взимать плату с соискателей за услуги, оказанные рекрутерами. Закон о государственных закупках в Молдове запрещает государственным учреждениям заключать контракты с любым лицом или компанией, осужденными за преступления, связанные с торговлей людьми, или нарушения правил использования детского труда в течение предыдущих пяти лет. Министерство финансов продолжило предоставлять рекомендации по проведению публичных тендеров, которые включали механизм исключения



любого экономического агента, вовлеченного в торговлю людьми или в эксплуатацию детского труда. Уголовное законодательство по борьбе с торговлей людьми предусматривает наказания для отдельных лиц или компаний, извлекающих прибыль из торговли людьми. В отчете, основанном на национальной информационной кампании о рисках торговли рабочей силой, отмечается, что правоохранные органы медленно проводят расследования в отношении частных агентств по найму рабочей силы. Частные работодатели могут быть проверены только по обращениям правоохранительных органов или жалобам от частных граждан.

В ответ на наплыв беженцев, спасающихся от полномасштабного вторжения России в Украину, правительство в партнерстве с НПО собрало информацию и провело анализ по следующим направлениям: выявление рисков торговли людьми среди беженцев, оценка уязвимости к торговле людьми, существующие услуги для беженцев и обучение в области оказания этих услуг. Правительство также учредило межотраслевой механизм для выявления, оказания помощи и мониторинга детей-беженцев. В 2022 году властями не было выявлено жертв или потенциальных жертв торговли людьми среди беженцев из Украины. Эксперты согласились, что отсутствие подтвержденных случаев торговли людьми отражает скорее неспособность властей выявлять случаи торговли людьми, чем полное отсутствие торговли людьми среди этой категории населения. Правительство и УВКБ ООН возглавили целевую группу по защите беженцев от торговли людьми. Правительство также выпустило руководство по выявлению жертв в контексте смешанных миграционных потоков, особенно среди иностранцев и лиц без гражданства, и предоставлению им доступа к необходимой помощи и защите. Представители властей приняли участие в семинаре под руководством ОБСЕ,

посвященном важности межведомственной координации в борьбе с торговлей людьми во время кризиса беженцев.

## ПРОФИЛЬ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ:

Как сообщалось в течение последних пяти лет, торговцы людьми эксплуатируют местных и иностранных жертв в Молдове, также торговцы людьми эксплуатируют жертв из Молдовы за рубежом. Торговцы людьми обычно вербуют жертв через личные контакты, но все чаще используют Интернет и социальные сети. Большинство жертв являются безработными, проживают в сельских регионах и не имеют достаточного образования. Торговцы людьми используют молдавских граждан для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и в целях трудовой эксплуатации в Молдове и в других частях Европы. Жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в подавляющем большинстве являются женщины и девочки. Торговцы людьми, действующие в Румынии и Молдове, эксплуатируют молдавских женщин и девочек в Румынии, и, с использованием поддельных паспортов, — в операциях по торговле людьми по всей Европе. Молдавские власти сообщают о росте в последние годы числа детей, эксплуатируемых в индустрии детской порнографии в Интернете, которая, как отмечают эксперты, используется в качестве метода подготовки для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации; в некоторых случаях родители эксплуатировали своих собственных детей. Случаи, связанные с жертвами-детьми, были в основном случаями торговли в целях сексуальной эксплуатации, имевшими место в Кишиневе. Торговцы людьми используют детей, некоторым из которых всего пять лет, для эксплуатации в коммерческом сексе и трудовой эксплуатации, преимущественно в сельском хозяйстве, особенно в период сбора урожая коммерческих культур, а также в строительстве, гостиничном

бизнесе и производстве. Во многих случаях, детский труд используют на семейных предприятиях или на семейных фермах. Дети, живущие на улице, помещенные в государственные учреждения, такие как детские дома, после выпуска из таких учреждений, или брошенные родителями, мигрирующими за границу, остаются уязвимыми для торговли людьми. Наблюдатели выражают обеспокоенность тем, что коррумпированное руководство государственных учреждений эксплуатирует детей в качестве домашней прислуги или на фермах. Правительство продолжило прилагать усилия по деинституционализации детей и поддержке семейного образа жизни. Дети из общин рома являются более уязвимыми для злоупотреблений в области трудовой эксплуатации детей и торговли людьми. Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации остается наиболее распространенной формой эксплуатации среди взрослых жертв мужского пола. Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации внутри страны, особенно в сельском хозяйстве и строительстве, а также в сфере принудительного попрошайничества, неуклонно растут, в том числе среди трудовых мигрантов. Лица без документов или без гражданства, включая общину рома, в Молдове подвергается риску эксплуатации, прежде всего в сельскохозяйственном секторе. Торговцы людьми несоразмерно чаще выбирают людей с психическими расстройствами в целях трудовой эксплуатации. Лица с ограниченными возможностями, постоянно проживающие в учреждениях интернатного типа, по-прежнему остаются уязвимыми к торговле людьми. Женщины из АТО Гагаузия являются уязвимыми для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации на территории Турции. Более 750 000 беженцев, преимущественно женщин и детей, которые бежали из Украины и пересекли границу Молдовы в поисках убежища, в высокой степени уязвимы для торговли людьми. Согласно сообщениям, по состоянию на конец февраля 2023 года в Молдове осталось более 100 000 беженцев. По-прежнему остается проблемой соучастие должностных лиц в преступлениях, связанных с торговлей людьми.

## СЕПАРАТИСТСКИЙ ПРИДНЕСТРОВСКИЙ РЕГИОН

Сепаратистский приднестровский регион остается вне административного контроля правительства Республики Молдова, поэтому молдавские власти не могут проводить в регионе расследования случаев торговли людьми или инспекции условий труда, в том числе на предмет детского труда и принудительного детского труда. Также, представители региона не сообщают кишиневским властям о том, какие они предпринимают усилия по обеспечению правопорядка. Соответственно, сведений о расследовании случаев торговли людьми не поступало. Кроме того, не было выявлено ни одной жертвы торговли людьми, в то время как в 2021 году НПО выявила 8 жертв торговли людьми и 13 потенциальных жертв. Также не было представлено статистических данных или качественного анализа по детскому труду, включая принудительный детский труд, но представители гражданского общества отмечают, что положение дел в регионе не сильно отличается от ситуации в остальной части Молдовы. Жертвы в приднестровском регионе не имеют доступа к молдавской правовой защите или социальным услугам. Кроме того, наблюдатели отмечают недостаточную помощь жертвам, включая немедленную и долгосрочную реинтеграцию, а принимаемые меры защиты оставляют жертв уязвимыми для повторной виктимизации. В настоящее время бесплатная горячая линия, курируемая НПО, представляет собой основной инструмент борьбы с торговлей людьми, реализуемый в регионе, и является одной из немногих инициатив по борьбе с торговлей людьми, поддерживаемых местными представителями. Горячая линия обеспечивает доступ к информации, идентификацию и направление для предоставления помощи потенциальным жертвам, в том числе беженцам из Украины, въезжающим в Молдову или следующим через ее территорию транзитом. За последнее десятилетие наблюдатели отмечают снижение усилий представителей

приднестровского региона по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, а в многочисленных отчетах выражается обеспокоенность систематическими нарушениями прав человека в регионе. Если в предыдущие годы приднестровский регион было преимущественно источником жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации за пределами Молдовы, в таких странах, как Польша, Украина и Россия, то в последнее время, согласно отчетам, жертв из данного региона становится меньше. Отчасти из-за присутствия российских миротворцев в приднестровском регионе Украина закрыла соответствующий участок украинско-молдавской границы. В результате молдавские власти и наблюдатели не считают, что между приднестровским регионом и Украиной проходят незамеченными значительные объемы трафика. С начала войны в регион прибыло более 40 000 беженцев, большинство из них транзитом. В регионе находится неизвестное количество беженцев; хотя, по некоторым данным, количество беженцев в приднестровском регионе составляет до 5 000.