

## ДОКЛАД О МЕЖДУНАРОДНОЙ СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ МОЛДОВА 2019

### Краткое изложение

Конституция защищает право людей исповедовать свою религию и утверждает, что религиозные группы являются автономными. Закон подчеркивает “исключительную важность” Православного Христианства. По мнению представителей религиозных меньшинств и лидеров гражданского общества, власти по-прежнему применяли преференциальный режим по отношению к Молдавской Православной Церкви (МПЦ). Президент Игорь Додон неоднократно выражал свою поддержку Православному Христианству. Группы религиозных меньшинств заявили, что священники МПЦ лоббировали местных чиновников, зачастую успешно, чтобы они запрещали группам религиозных меньшинств проводить общественные мероприятия или строить молитвенные дома. Группы религиозных меньшинств сообщили о благоприятном разрешении некоторых давних судебных дел, когда власти выдавали разрешения, позволяющие этим группам строить или регистрировать дома для проведения богослужений. Правительство разработало и ввело в школьную программу факультативный курс для старших классов средней школы по Холокосту, основанный на рекомендациях отчета Международной комиссии по изучению Холокоста под председательством Эли Визеля. Вопреки тому, что было объявлено в 2018 году, правительство не создало Национальный музей Холокоста или Еврейский исторический или культурный центр, а также не завершило реставрацию еврейского кладбища в Кишиневе. Тем не менее, оно начало эти ремонтные работы. В январе Кабинет министров издал постановление “Об осуждении антисемитизма и пропаганде толерантности” и принял для официального использования рабочее определение антисемитизма Международного Альянса памяти жертв Холокоста (IHRA).

В сепаратистском Приднестровском регионе, группы религиозных меньшинств продолжали сообщать о том, что де-факто власти дискриминировали или ограничивали их деятельность. По словам свидетелей Иеговы, власти де-факто отрицали попытки группы перерегистрироваться в качестве религиозной организации, продолжали призывать на военную службу молодых мужчин – свидетелей Иеговы или заставляли их проходить гражданскую службу, связанную с защитой, вопреки их убеждениям, и ограничивали распространение их религиозной литературы. Армия Спасения заявила, что власти тщательно следили за их членами и запретили им

зарегистрировать корпус в Тирасполе. В отличие от предыдущих лет, Мусульманская община сообщила, что власти де-факто дали разрешение на строительство мечети и Мусульманского образовательного и культурного центра. Муниципальные власти Тирасполя предложили участок земли под строительство мечети, но позже отменили свое предложение, не предложив альтернативного места. Три жалобы Свидетелей Иеговы в Комитет ООН по правам человека на дискриминационные действия в Тирасполе с участием властей де-факто и Российской Федерации оставались на рассмотрении на конец года.

Несколько групп религиозных меньшинств заявили, что некоторые священники МПЦ преследовали их лидеров или членов. Свидетели Иеговы сообщали о случаях запугивания в словесной форме их членов, а исламская лига заявляла, что мусульмане, особенно женщины, подвергались притеснениям в школах, дискриминации в сфере занятости, а также предвзятости со стороны СМИ и общества. Еврейская община Молдовы (ЕОМ) сообщила об антисемитских выпадах в интернете, в отношении которых один еврейский лидер сказал, что он “не слышал таких язвительных высказываний уже много лет”. 25 августа еврейская община Кишинева вновь открыла Деревянную синагогу после выкупа собственности у государства, таким образом, количество синагог увеличилось в стране до шести. ЕОМ также выбрала подрядчика для реконструкции еще одной синагоги и ешивы в Кишиневе и получила пожертвования на сумму 500 000 долларов США, чтобы начать восстановительные работы. ЕОМ сообщила о нескольких случаях вандализма в отношении еврейских надгробий и памятников в течение года.

Посол и другие официальные лица посольства США призвали правительство и парламент продвигать инициативы по созданию Музея еврейского наследия и разработке национальной школьной программы по изучению Холокоста. Посол обсудил ход выполнения правительством рекомендаций заключительного отчета Международной комиссии по изучению Холокоста под председательством Эли Визеля за круглым столом, организованном Министерством иностранных дел. Посол США по особым поручениям по вопросам международной свободы вероисповедания встретился с религиозными лидерами во время своего визита в мае. Посол обсудил вопросы свободы вероисповедания и отношения к Мусульманской общине в стране во время экскурсии по мечети в Кишиневе. Сотрудники посольства в течение всего года обсуждали вопросы уважения свободы вероисповедания и

пути укрепления межконфессионального сотрудничества с представителями различных религиозных групп.

## **Раздел I. Религиозная демография**

Правительство США оценивает численность населения в 3,4 миллиона человек (по состоянию на середину 2019 года). Согласно переписи населения 2014 года, которая не включает Приднестровский регион, преобладающей религией является Православное Христианство, при этом 90 процентов населения принадлежит к одной из двух православных христианских групп. Из православных приверженцев примерно 90% принадлежат к МПЦ, которая подчиняется Русской Православной Церкви, а остальные 10% - к Бессарабской Православной Церкви (БПЦ), которая подчиняется Румынской Православной Церкви. Почти 7 процентов населения не определили свою религиозную принадлежность. Крупнейшие неортодоксальные религиозные группы, на долю которых приходится от 15 000 до 30 000 приверженцев, - это баптисты, Свидетели Иеговы и пятидесятники. Группы, которые вместе составляют менее 5 процентов населения, включают Адвентистов Седьмого Дня, евангельских христиан, католиков, лютеран, мусульман, евреев и атеистов.

Меньшие религиозные группы включают бахаистов, молокан, мессианских евреев, Пресвитериан, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней, Армию Спасения, евангелическую христианскую церковь, семейную Федерацию за мир во всем мире и объединение (Церковь объединения), других христиан, Фалуныгун и Международное общество сознания Кришны.

В сепаратистском Приднестровском регионе, по оценкам властей де-факто, 80 процентов населения принадлежит к МПЦ. К другим религиозным группам в регионе относятся католики, последователи старообрядческого Русского Православия, баптисты, адвентисты Седьмого Дня, евангельские и харизматические христиане, иудеи, лютеране, мусульмане и свидетели Иеговы.

## **Раздел II. Статус государственного отношения к свободе вероисповедания**

### **Правовая база**

Конституция предусматривает, что государство признает и гарантирует всем гражданам право на сохранение, развитие и выражение своей религиозной самобытности. Она предусматривает равное обращение со всеми гражданами независимо от вероисповедания и гарантирует свободу совести, проявляющуюся в “духе терпимости и взаимного уважения”, а также религиозного культа. В ней закреплено, что религиозные группы независимы от государства и могут свободно создаваться и действовать в соответствии со своими собственными уставами. Конституция запрещает всем религиозным группам в их взаимоотношениях использовать, выражать или разжигать ненависть или вражду. Конституция предусматривает государственную поддержку религиозному поклонению, в том числе путем оказания религиозной помощи в армии, больницах, тюрьмах, домах престарелых и детских домах.

Закон гласит, что каждый человек имеет право принадлежать или не принадлежать к религии, иметь или не иметь индивидуальные убеждения, менять религию или убеждения и исповедовать религию или убеждения самостоятельно или в группе, публично или в частном порядке, через преподавание, отправление религиозных обрядов или проведение ритуалов. Согласно закону, свобода вероисповедания может быть ограничена только в случае необходимости обеспечения общественного порядка и безопасности, охраны общественного здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод человека. Закон также запрещает дискриминацию по признаку религиозной принадлежности.

Закон предусматривает, что государство признает “исключительную важность и фундаментальную роль” православного христианства, в частности МПЦ, в жизни, истории и культуре страны.

Закон не требует регистрации религиозных групп, и члены незарегистрированных групп могут свободно совершать богослужения. Однако, только зарегистрированные религиозные группы имеют статус юридических лиц, что позволяет им строить молитвенные дома, владеть землей на кладбищах или иным имуществом, публиковать или импортировать религиозную литературу, открывать банковские счета или нанимать сотрудников. Регистрация также освобождает зарегистрированные религиозные группы от уплаты налога на землю, налога на имущество и позволяет им создавать ассоциации и фонды. Закон разрешает местным

зарегистрированным религиозным группам менять свою конфессиональную принадлежность или самим прекращать свою деятельность.

Закон позволяет физическим лицам перенаправлять 2 процента их подоходного налога в неправительственные организации (НПО) или религиозные группы. Религиозные группы, желающие воспользоваться этими положениями, должны: быть официально зарегистрированы и действовать не менее одного года прежде, чем подать заявление на получение льготы по подоходному налогу; зарегистрироваться в Агентстве государственных услуг (АГУ); использовать суммы, полученные только на социальные, моральные, культурные и/или благотворительные мероприятия и определенные административные расходы; и предоставлять отчеты об использовании средств. Закон освобождает религиозные организации от уплаты регистрационных сборов и уплаты налога на доходы, полученные в виде пожертвований в соответствии с законом о 2 процентах.

Согласно закону, религиозная группа, желающая зарегистрироваться, должна представить в АГУ декларацию с указанием ее точного названия, основных принципов веры, организационной структуры, сферы деятельности, источников финансирования, а также права и обязанностей ее членов. Закон также требует, чтобы группа показала, что она насчитывает не менее 100 членов-учредителей. Религиозная группа должна представить доказательства наличия доступа к помещениям, где она может проводить свою религиозную деятельность, но ей не обязательно владеть этим имуществом. Закон обязывает АГУ зарегистрировать религиозную группу в течение 15 дней, если запрос на регистрацию подан в соответствии с законом. Заявитель может потребовать продления этого срока, если правительство сочтет представленную документацию недостаточной.

Согласно закону, Министерство юстиции имеет право потребовать приостановления зарегистрированного статуса религиозной группы, если она “осуществляет деятельность, наносящую ущерб Конституции или законам” или “оказывает влияние на систему государственной безопасности, общественный порядок, жизнь и безопасность людей”. Закон также предусматривает возможность приостановления или аннулирования регистрации религиозной группы в случае нарушения международных соглашений или осуществления политической деятельности.

Закон не позволяет религиозным организациям участвовать в политической деятельности и запрещает “насильственный прозелитизм”, который он определяет как деятельность, направленную на изменение религиозных убеждений путем принуждения.

Конституция предусматривает свободу религиозного образования и предусматривает, что государственная система образования должна быть светской. Согласно закону, уроки религии в государственных учебных заведениях являются факультативными. Учащиеся могут подать письменное заявление в администрацию школы о зачислении в религиозный класс. Уроки религии проводятся в классах с первого по девятый. Религиозная учебная программа предлагает два вида предметов: один для православной и римско-католической деноминаций, а второй – для евангельских христиан и адвентистов Седьмого Дня. Религиозная учебная программа для православных и католических групп строится на базе учебных пособий, разработанных Министерством образования при участии МПЦ, и включает в себя учебные руководства, разработанные при поддержке БПЦ. Эти факультативные предметы, посвященные православному христианству, проводятся преподавателями и священниками МПЦ и БПЦ. Преподаватели и представители Евангелической Христианской Церкви преподают второй предмет, который основан на переводе религиозных учебных пособий и литературы из Румынии, Соединенных Штатов и Германии.

Закон предписывает иммунизацию всех детей до зачисления их в детский сад. Он не предусматривает отказа по религиозным соображениям.

Антидискриминационный совет, учрежденный законом, является независимым учреждением, которому поручено рассматривать жалобы, связанные с дискриминацией, в том числе дискриминацию религиозного характера или по признаку религиозной принадлежности. Парламент выбирает депутатов на конкурсной основе, назначая их на пятилетний срок. Совет не уполномочен налагать взыскания; однако он может определить, имел ли место акт дискриминации, дать рекомендации о том, как исправить ситуацию, и направить запросы в прокуратуру о возбуждении уголовного дела. Он может также предлагать соответствующие законодательные поправки или участвовать в рабочих группах, разрабатывающих законодательные инициативы.

Согласно закону, граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет имеют право выбирать альтернативную гражданскую службу взамен военной, если таковая противоречит их религиозным убеждениям. Те, кто выбирает гражданскую службу, могут пройти ее в государственных учреждениях или на предприятиях, специализирующихся в таких областях, как: социальная помощь, здравоохранение, промышленное производство, градостроительство, строительство дорог, охрана окружающей среды, сельское хозяйство или переработка сельскохозяйственной продукции, городское управление и пожарно-спасательные работы. Для религиозных групп не существует никаких безоговорочных исключений для прохождения альтернативной гражданской службы, но религиозные деятели, монахи и студенты-теологи освобождаются от такой службы. Отказ от прохождения гражданской службы наказывается штрафом в размере до 32 500 леев (\$1900) или общественными работами сроком от 100 до 150 часов, а наказанные по-прежнему обязаны пройти гражданскую службу.

Закон предусматривает восстановление прав и компенсацию материального ущерба жертвам тоталитарных режимов, которые контролировали территорию Молдовы в период с 1917 по 1992 год, а также гражданам, подвергшимся репрессиям по политическим, национальным, религиозным или социальным мотивам. В законе конкретно говорится о восстановлении частной собственности для жертв советского режима, но ничего не говорится о конфискации имущества во времена Холокоста. Закон не распространяется на общинную собственность, конфискованную у религиозных групп.

Закон определяет “экстремистским” и делает незаконным любой документ или информацию, оправдывающую военные преступления или полное или частичное уничтожение религиозной или иного вида общественной группы, а также любой документ, призывающий или поддерживающий деятельность по достижению этих целей.

Иностранцы миссионеры могут подавать трудовые договоры или добровольные соглашения для подачи заявления на получение временного вида на жительство и могут проживать и работать в платном статусе или в качестве неоплачиваемых добровольцев. Только миссионеры, работающие с зарегистрированными религиозными группами, могут подать заявление на получение разрешения на временное проживание. Иностранцы религиозные работники с этим разрешением должны зарегистрироваться в Национальном агентстве занятости населения и Бюро по миграции и убежищу. Они должны

представить документы, подтверждающие официальный статус зарегистрированной религиозной группы, в которой они будут работать, документы, подтверждающие их временное место жительства, и доказательство действующей местной медицинской страховки. Другие иностранные миссионеры, принадлежащие к зарегистрированным религиозным группам, могут находиться в стране в течение 90 дней по туристической визе.

В сепаратистском Приднестровье, приднестровский “закон” подтверждает особую роль Православной Церкви в сохранении культуры и духовности региона. Де-факто закон “признает уважение” к христианству, исламу, буддизму, иудаизму и другим религиозным группам, исторически присутствующим в регионе. Все религиозные группы, как зарегистрированные, так и незарегистрированные, официально обладают свободой вероисповедания, но закон допускает ограничения права на свободу совести и вероисповедания, “если это необходимо для защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов граждан, государственной безопасности и национальной обороны”. Иностранцы также имеют право на свободу вероисповедания.

Приднестровский “закон” запрещает прозелитизм в частных домах и ограничивает распространение религиозной литературы в молитвенных домах и специальных помещениях, выделенных властями. Закон требует перерегистрации религиозных групп, чтобы они законным образом действовали в регионе. Закон 2009 года требовал перерегистрации всех религиозных общин до 31 декабря 2010 года, а группы, не прошедшие перерегистрацию к этому сроку “подлежали ликвидации.” Регистрирующий орган региона регистрирует религиозные группы и наблюдает за реализацией ими целей и мероприятий, изложенных в их уставах. Регистрация дает религиозным группам ряд преимуществ, в том числе возможность владеть и строить места отправления культа, открывать религиозные школы и издавать литературу.

Чтобы зарегистрироваться, местная религиозная группа должна представить: доказательство деятельности в регионе в течение не менее 10 лет; список, содержащий не менее 10 членов в возрасте 18 лет и старше, имеющих приднестровское “гражданство” и постоянное место жительства в одной из семи административно-территориальных единиц региона; список учредителей и руководящих членов и их личные данные; устав группы, устав

и протокол ее учредительного собрания; основную религиозную доктрину; контактные данные ее руководящего органа; квитанцию об оплате регистрационного взноса. Местные религиозные группы могут также регистрироваться в составе централизованной религиозной организации, которая должна состоять как минимум из трех местных религиозных групп, ранее зарегистрированных отдельно в качестве юридических лиц. В этом случае их заявление должно дополнительно содержать копию регистрационных документов централизованной организации. Центральные религиозные организации обязаны ежегодно информировать регистрирующий орган об их намерении расширить свою деятельность.

Де-факто власти должны принять решение о регистрации религиозной группы в течение 30 дней с момента подачи заявления. Если они решат провести религиозную оценку, которая представляет собой рассмотрение правоохранительными органами происхождения и деятельности группы, регистрация может быть отложена на срок до шести месяцев или отклонена, если следственные органы установят, что группа представляет собой угрозу безопасности региона или нравственности ее народа, или если иностранные религиозные группы причастны к ее деятельности .

Иностранные религиозные группы не могут регистрироваться или осуществлять религиозную деятельность. Иностранцы могут вероисповедаться только самостоятельно; они не могут быть учредителями или членами религиозных групп.

Религиозные группы распускаются по их собственному решению или по решению “суда”. “Прокуратура” или исполнительная, городская или районная власть де-факто региона может просить суды о роспуске или приостановлении деятельности религиозной группы по нескольким основаниям. К таким основаниям относятся: нарушение общественного порядка или нарушение общественной безопасности; осуществление экстремистской деятельности; принуждение людей к распаду семьи; посягательство на личность, права и свободы граждан; нарушение нравственности и благополучия граждан; применение психотропных веществ, наркотических средств, гипноза или извращенной деятельности во время религиозной деятельности; поощрение самоубийства или отказа от лечения по религиозным мотивам; воспрепятствование обязательному образованию; применение принуждения к отчуждению имущества в пользу

религиозной общины; поощрение отказа от исполнения гражданских обязанностей.

“Закон” разрешает использовать частные дома и квартиры для проведения религиозных служб. Однако он не позволяет религиозным группам использовать дома и квартиры в качестве своих официально зарегистрированных адресов. “Закон” также позволяет таким группам проводить религиозные службы и ритуалы в общественных местах, таких как больницы, клиники, детские дома, дома престарелых и тюрьмы.

Власти проверяют и могут запретить ввоз или вывоз религиозной печатной продукции, аудио-и видеозаписей и других религиозных предметов.

Согласно “закону”, граждане имеют право выбрать альтернативную гражданскую службу взамен военной, если таковая противоречит религии и убеждениям конкретного лица. Правительство уделяет приоритетное внимание альтернативной гражданской службе в подразделениях вооруженных сил, поэтому оно может назначать отказников по соображениям совести, для прохождения гражданской службы в воинских частях. Другой альтернативой является служба в учреждениях, подчиненных “исполнительным органам государственной или местной администрации.”

Власти де-факто не разрешают религиозным группам участвовать в выборах или другой деятельности политических партий, а также поддерживать НПО, участвующие в выборах.

Республика Молдова не является участником Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **Государственная деятельность**

В течение года АГУ зарегистрировало 34 религиозных организаций, состоящих из новых религиозных подгрупп, входящих в состав существующих религиозных конфессий, включая баптистскую церковь, МПЦ, БПЦ, евангелическую церковь, Объединение церквей пятидесятников, старообрядческую Русскую Православную Церковь и Раввинат еврейской общины Молдовы. АГУ не отклонило ни одной заявки на регистрацию, и религиозные группы сообщили, что этот процесс был упрощен и эффективен.

Апелляция на решение правительства о ликвидации ассоциации Фалуньгун оставалась на рассмотрении Верховного суда на конец года. Приказ о ликвидации ассоциации был вынесен на основании решения суда от 2013 года о том, что группа нарушила закон об экстремистской деятельности, используя в качестве символов свастики, которые Фалуньгун использует на основе буддийской и китайской традиций. После предыдущих судебных решений против ассоциации Фалуньгун, вынесенных Апелляционным судом и Верховным судом, ассоциация подала апелляцию в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) в 2015 году. В течение года ЕСПЧ просил правительство прийти к дружественному урегулированию конфликта с Фалуньгун. В июле представитель правительства в ЕСПЧ запросил пересмотр дела Верховным судом Молдовы. В октябре суд постановил, что предыдущие решения нарушили права Ассоциации Фалуньгун, и постановил пересмотреть дело. Апелляция ЕСПЧ также оставалась на рассмотрении на конец года.

Второе дело, будучи на рассмотрении ЕСПЧ, касалось отмены властями в 2010 году выступления коллектива Shen Yun Performing Arts, связанной с Фалуньгун исполнительской группы из Нью-Йорка, как сообщается, из-за давления со стороны правительства Китая. Это дело также оставалось на рассмотрении на конец года.

Министерство образования, культуры и научных исследований разработало факультативную школьную программу по Холокосту, которую оно ввело в течение учебного года. Вопреки тому, что было объявлено в 2018 году, правительство не смогло создать Еврейский музей в Кишиневе и Еврейский историко-культурный центр в стиле Яд ва-Шем. Эти две инициативы были частью плана действий правительства по выполнению рекомендаций отчета Международной комиссии по изучению Холокоста под председательством Эли Визеля. По мнению еврейской общины, властям не удалось договориться с ней о месте для нового музея.

Правительство начало работу над другой частью плана действий - реконструкцией еврейского кладбища в Кишиневе, одного из крупнейших в Европе, насчитывающего более 40 000 могил. Практически полная вырубка деревьев и другой растительности на первом этапе спонсируемой государством реставрации выявила степень повреждения участка. Согласно данным Еврейского наследия Европы, государство повредило от 80 до 100 могильных плит во время этого первоначального процесса. Среди них были

“несколько могил жертв Кишиневского погрома 1903 года – самые старые из сохранившихся и, вероятно, исторически наиболее ценные”, - рассказала исследователь Института культурного наследия Молдавской Академии наук Ирина Сихова в интервью изданию “Еврейское наследие Европы”.

Отвечая на критику СМИ, 21 марта Еврейская община Молдовы заявила, что очистка от растительности была только первым этапом реабилитации и “этап восстановления и ремонтные работы еще не начались.” В нем говорилось, что “долгожданное решение властей [о восстановлении кладбища] было положительно воспринято еврейской общиной, которая выразила готовность оказать методологическую поддержку и оценку для реставрации и сохранения памятников.” В июне правительство утвердило новый контракт на содержание кладбища, но не приступило к дальнейшим ремонтным работам. Еврейская община Молдовы заявила, что правительство не поддерживает должным образом большинство еврейских кладбищ по всей стране и не защищает их от актов вандализма. В январе Ирина Сихова сообщила Balkan Insight, что “еврейские кладбища продолжают подвергаться вандализму. Свастики появляются на могилах, надгробия уничтожены или просто разрушаются с течением времени.” Сихова добавила, что “кладбище в Кишиневе находится в ужасном состоянии.”

Религиозные меньшинства, включая баптистов, пятидесятников и свидетелей Иеговы, заявили, что они столкнулись с обременительным процессом получения разрешений на строительство молитвенных домов от местных властей. По словам представителей свидетелей Иеговы и баптистской церкви, православные священники, в основном из МПЦ, продолжали успешно оказывать давление на местных мэров или советников, чтобы те отказали в выдаче разрешений и препятствовали проведению религиозными группами общественных мероприятий.

В соответствии с предыдущим соглашением между Министерством культуры и МПЦ правительство передало МПЦ контроль над большинством церквей и монастырей, конфискованных в советское время. Министерство образования, культуры и научных исследований оставалось ответственным за оставшиеся церкви и монастыри, не находившиеся под контролем МПЦ. Местные органы власти, действуя через Министерство образования, культуры и науки, могли бы договориться с местными приходами о возвращении или аренде этих церквей или монастырей религиозным группам. Другие религиозные группы, включая лютеранскую и еврейскую общины, сообщили, что они не

воспользовались аналогичным соглашением с правительством о возвращении религиозного имущества, конфискованного в советское время. Правительство отклонило вновь предпринятые попытки еврейской и лютеранской общин вернуть себе право собственности на ранее конфискованное имущество, а их просьбы к правительству и парламенту принять закон, позволяющий реституцию исторически принадлежавших им собственности и объектов, остались без внимания.

Лидеры Свидетелей Иеговы сообщили, что несколько дел, связанных с получением разрешений на зонирование Залов Царства, в том числе в Оланештах, Меренах и Чадыр-Лунге, были разрешены, в то время как другие по-прежнему в процессе. В Оланештах и Меренах община смогла ввести в эксплуатацию и использовать Залы Царства после принятия благоприятных судебных решений. Дело Чадыр-Лунга было частично урегулировано после того, как Верховный Суд в июле оставил в силе решение о признании действительным разрешения на строительство Зала Царства в этом городе. После более чем двухлетнего противостояния со стороны местных властей свидетели Иеговы смогли завершить строительство здания. Свидетели Иеговы, однако, все еще оспаривали штраф за несанкционированное строительство (строительство без разрешения), выданный в 2018 году главным архитектором Чадыр-Лунги, ответственным за градостроительство и выдачу разрешений на строительство. В течение года главный архитектор несколько раз не присутствовал на запланированных слушаниях. В декабре, после отвода судьи Чадыр-Лунги, дело было передано в городской суд Вулканешт в отсутствие квалифицированных судей. В конце года это дело еще не было рассмотрено. Следующее слушание было назначено на апрель 2020 года.

Лидеры Свидетелей Иеговы заявили, что полиция не смогла проводить расследования по делам лиц, которые угрожали или словесно оскорбляли членов Свидетелей Иеговы в сельских районах. Они также сообщили о росте оппозиции их деятельности в селе Фарладены Хынчештского района, где местный православный священник, как сообщалось, неоднократно выражал враждебность по отношению к общине. По словам лидеров Свидетелей Иеговы, каждый раз, когда группа приезжала в деревню проповедовать, группа местных жителей во главе со священником собиралась с целью запугать их. Во время одного из таких столкновений один из членов “Свидетелей Иеговы” подвергся физическому насилию со стороны местного жителя. Свидетели Иеговы подали жалобу на священника, но полиция, как

сообщается, отказалась принять какие-либо меры. В июле после нескольких жалоб департамент полиции Хынчешт оштрафовал священника по обвинению в препятствовании свободе вероисповедания. Однако в августе член “Свидетелей Иеговы”, подвергшийся нападению, был привлечен к административной ответственности (оскорбление религиозных чувств отдельных лиц, надругательство над почитаемыми предметами, помещениями, памятниками, концептуальными символами) и оштрафован на 40 долларов США. Согласно приведенной цитате, жертвой в данном случае стал местный священник. В сентябре член “Свидетелей Иеговы” подал жалобу на полицию в городской суд Хынчешт. В конце года это дело еще не было рассмотрено.

Объединение церквей пятидесятников заявило, что представители Каларашского филиала АГУ необоснованно отказались перезонировать дом в селе Сипотены, Каларашского района, для использования в качестве молитвенного дома. Решение о перезонировании было принято только после того, как адвокат, представляющий Объединение церквей пятидесятников, направил запрос в офис АГУ в Кишиневе, которое распорядилось разрешить дело и выдала необходимую документацию. Объединение сообщило, что по-прежнему не может получить разрешение на зонирование здания в деревне Копчак, которое он купил в 2006 году и использовал для религиозных служб. В 2018 году Объединение оспорило отказ местных властей выдать разрешение на зонирование в суде Чадыр-Лунги, но дело осталось на рассмотрении после того, как оно было передано в Комратский суд. Новое судебное заседание по этому делу Комратский суд назначил на апрель 2020 года.

В соответствии с ранее заключенным соглашением с Министерством труда, социальной защиты и семьи, МПЦ поддерживала сеть центров социальной помощи, включая детские сады и временные приюты при церквях и монастырях. МПЦ также поддерживала соглашения с другими государственными учреждениями, такими как Министерство Внутренних Дел и Национальная администрация пенитенциарных учреждений, о предоставлении духовного руководства и услуг сотрудникам полиции, государственным служащим и заключенным тюрем. Другие зарегистрированные религиозные группы, в том числе и БПЦ, баптисты, пятидесятники и другие, имели доступ к государственным учреждениям по запросу.

По мнению религиозных групп меньшинств, включая Еврейскую общину Молдовы, Исламскую Лигу, баптистскую и пятидесятническую церкви, а также лидеров гражданского общества, власти продолжали проявлять преимущественное отношение к МПЦ по сравнению с другими религиозными группами. Правительство пригласило священников МПЦ совершать богослужения на спонсируемых государством мероприятиях, национальных праздниках и церемониях благословения в школах. Неоднократно правительство также приглашало лидеров БПЦ и Католической Церкви на официальные мероприятия.

В январе Кабинет министров издал постановление “Об осуждении антисемитизма и пропаганде толерантности” и официально принял рабочее определение антисемитизма Международного Альянса памяти жертв Холокоста (IHRA) для всех правительственных целей.

Правительство строго соблюдало требования о том, чтобы дети получали определенные обязательные прививки до поступления в школу, и не могли посещать занятия до тех пор, пока школа не получит подтверждение того, что они получили необходимые вакцины. На это требование не должно было быть никаких религиозных исключений.

Исламская Лига заявила, что были случаи, когда власти отклоняли или задерживали без объяснения причин заявления о натурализации мусульманских жителей, даже если заявления соответствовали всем необходимым критериям. Юридический центр адвокатов, неправительственная организация, работающая с иммигрантами и беженцами, заявил, что Служба безопасности и разведки задерживает множество заявлений о натурализации, по мнению службы, по соображениям безопасности.

В течение года президент Додон неоднократно высказывался в поддержку православной веры и МПЦ. Например, по случаю 10-летия возведения на престол российского патриарха Кирилла в Москве президент Додон заявил: “Молдавский народ всегда будет сохранять единство с Русской Православной Церковью...” В большинстве своих поездок за пределы Кишинева Додон посещал церкви МПЦ, вносил свой вклад в строительство церквей и вновь заявлял о необходимости сохранения православных традиционных ценностей. В своем выступлении в июле во время торжественной службы в столичном кафедральном соборе Кишинева

президент Додон заявил: “Более 90 процентов граждан Молдовы являются православными христианами, и будущее страны зависит только от сохранения и укрепления православной веры – столпа государственности.” Во время своей встречи с Патриархом Кириллом в Москве в апреле президент Додон заявил: “Православие было и всегда будет одним из столпов молдавской государственности, и сохранение и укрепление традиционных ценностей является нашей главной задачей.”

В течение года 97 религиозных групп (против 83 в 2018 году) получили средства от уплаты подоходного налога, добровольно направленные религиозным группам.

### **Злоупотребления со стороны иностранных сил и негосударственных субъектов**

Нескольким религиозным группам было отказано в регистрации или перерегистрации, в том числе Свидетелям Иеговы и Армии Спасения. Свидетели Иеговы заявили, что приднестровские власти де-факто продолжают отказываться перерегистрировать две местные группы Свидетелей Иеговы - в Тирасполе и Рыбнице. По их словам, местные власти несколько раз отказывались принимать необходимые документы. Согласно отчету Свидетелей Иеговы, 10 апреля Свидетели Иеговы представили пересмотренную хартию в Министерство юстиции де-факто, после того как Министерство де-факто “нашло новые причины для отказа” в регистрации в феврале. В отчете не уточняется, каковы были эти причины. 12 апреля 2018 года Министерство юстиции де-факто подало в Рыбницкий городской суд иск против Свидетелей Иеговы и потребовало ликвидации общины. К концу года эти два дела все еще находились на рассмотрении в суде. Армия Спасения сообщила, что власти де-факто отказали в регистрации корпуса (прихода) в Тирасполе, но разрешили ему зарегистрировать корпус в Дубоссарах.

Свидетели Иеговы продолжали сообщать о случаях, когда их членов призывали в приднестровские вооруженные силы де-факто или заставляли проходить альтернативную гражданскую службу в Приднестровском “Министерстве обороны”.<sup>1</sup> 25 мая трое свидетелей Иеговы, отказавшихся от военной службы по соображениям совести, подали в суды по месту жительства жалобы на военную службу, на которую их направил военкомат

вопреки их религиозным убеждениям, за несвоевременную подачу запроса на прохождение гражданской службы. К концу года их дела были продолжены.

В отличие от предыдущих лет, в феврале мусульманская община смогла получить разрешение от приднестровских властей де-факто на строительство мечети и мусульманского образовательного и культурного центра в Тирасполе. В июле муниципальные власти Тирасполя предложили землю под участок в центре города, но позже отменили свое предложение, не предложив альтернативного места.

### **Раздел III. Статус общественного уважения к свободе вероисповедания**

Группы религиозных меньшинств, включая мусульманскую общину, Свидетелей Иеговы, баптистскую и пятидесятническую церкви, сообщили о меньшем количестве случаев вербальной агрессии, чем в предыдущие годы, и об отсутствии случаев физической агрессии в течение года, но заявили, что случаи словесных оскорблений сохраняются, главным образом в сельских районах. Исламское сообщество отметило, что негативное изображение мусульман в СМИ остается распространенным явлением. Свидетели Иеговы и члены баптистской церкви и церкви пятидесятников также заявили, что были случаи, когда священники и другие члены МПЦ непосредственно преследовали религиозных лидеров или членов своих общин. Например, баптистская церковь сообщала о конфликтах между членами общины и местными православными священниками в деревнях Драсличены, Грушева, Дмитровка и Кириет-Лунга. Православные священники, часто считающиеся авторитетными фигурами в сельских районах, по сообщениям, подстрекали жителей к нападкам на группы религиозных меньшинств и заставляли их физически препятствовать религиозной деятельности этих групп.

Имущественные споры между МПЦ и БПЦ продолжались, однако в течение года новых дел возбуждено не было. Продолжались судебные разбирательства между БПЦ и Министерством образования, культуры и исследований и МПЦ по поводу договоров аренды, подписанных МПЦ с тогдашним Министерством культуры (в 2003 и 2008 годах), в соответствии с которыми МПЦ получила исключительное, бессрочное право пользования всеми историческими религиозными объектами (более 800 церквей и монастырей). По словам юриста БПЦ, эти соглашения привели к многочисленным имущественным спорам между БПЦ и МПЦ, в том числе и недавним в деревне Урсоая, Кагуле, Оланешты, Деренеу, Гаваноасе и другие.

Несколько дел, представленных БПЦ в предыдущие годы, все еще находились на рассмотрении ЕСПЧ.

Свидетели Иеговы заявили, что имели место случаи насилия в обществе в отношении их членов, состоящие в основном из словесных угроз, случаев уничтожения имущества и препятствования местными жителями деятельности Свидетелей Иеговы. Они не привели количество инцидентов или конкретных примеров, но сказали, что таких случаев было меньше, чем в 2018 году.

Лидеры Церкви пятидесятников сообщили о нескольких случаях преследования православными священниками членов общин в сельской местности. Например, в селе Петрешть Унгенского района сообщалось, что члены общины подвергались преследованиям со стороны местного священника МПЦ. В сентябре, с разрешения мэрии, руководители местной церкви пятидесятников организовали религиозные мероприятия с участием взрослых жителей и социальные мероприятия для детей на деревенском стадионе. Всего в мероприятиях приняли участие 600 человек. Местный священник, как сообщается, использовал все средства, чтобы помешать людям принять участие в этом мероприятии, угрожая присутствующим возмездием и отказом в православных отпеваниях. Преследование продолжалось и в декабре, когда пятидесятническая церковь завершила строительство молитвенного дома и начала использовать его для религиозных служб и просветительской деятельности. Священник, которого поддержали несколько местных советников, попросил мэрию “убрать пятидесятническую церковь” из деревни, но местный мэр отклонил эту просьбу.

По данным исламской лиги, отношение общества к мусульманам (которое они охарактеризовали как осторожное и порой неприветливое) оставалось неизменным, а местные СМИ продолжали демонстрировать критическое и предвзятое отношение к Исламу. Лига сообщила, что мусульмане, особенно женщины, сталкиваются с дискриминацией при поиске работы. Работодатели, по их словам, часто неохотно нанимают мусульманских женщин, носящих хиджаб. В одном случае, по их словам, после неоднократных попыток устроиться на работу, мусульманка должна была отказаться от ношения хиджаба, чтобы получить работу. Никто не обращался в суд, хотя дискриминация в сфере занятости по признаку религиозной принадлежности запрещена законом. По данным Лиги, мусульманские

женщины, особенно в сельских районах, подвергались общественным предрассудкам и словесным домогательствам. Негативное и предвзятое отношение к женщинам, носящим хиджаб, продолжалось в общественных местах, включая прохожих, выкрикивающих оскорбления или насмешливо кричащих “Аллах Акбар”. Представители Лиги заявили, что женщины, сообщающие об этих случаях дискриминации и оскорблений, не хотят, чтобы их имена или детали инцидентов были раскрыты. Лига также сообщила об инцидентах и словесных оскорблениях к мусульманским студентам со стороны одноклассников, но вновь отказалась предоставить подробности, чтобы защитить студентов от дальнейших оскорблений.

В июле Еврейская община Молдовы сообщила, что три надгробия на еврейском кладбище в Кишиневе были осквернены и повреждены вандалами. К концу года виновные так и не были найдены. В декабре неизвестные вандалы уничтожили историческую информационную доску о Кишиневском погроме 1903 года возле памятника жертвам погрома в Кишиневе.

Еврейская община сообщала о случаях антисемитской риторики в социальных сетях и некоторых Интернет-изданиях, в частности, в форме комментариев к новостям, связанным с Израилем, или по делу политика еврейского происхождения Илана Шора, обвиняемого в причастности к крупному банковскому мошенничеству, который бежал из страны в июне. В августе 2018 года Еврейская община Молдовы опубликовала заявление, осуждающее “использование разжигания ненависти в качестве инструмента политической борьбы” после скандального поста в Facebook бывшего министра спорта Октавиана Цику, сообщает онлайн-газета *The Times of Israel*. Пост назвал Шора “вором”, который “пьет вино и ест хлеб страны, которая щедро приняла его и многих других, но он проклинает нас по-русски и считает нас стадом овец”. Он также написал, что Шор “не удосужился выучить” местный язык, румынский. Как пишет онлайн-газета *The Times of Israel*, “упоминание русского языка вызвало возмущение в Молдове, где почти все около 2000 евреев страны и около 20 процентов населения в целом говорят по-русски как на родном языке”. В августе директор Института Иудаики страны Евгений Брик заявил Еврейскому телеграфному агентству, что поведение Шора “вписывается в антисемитские стереотипы ненависти о том, что евреи – это воры”, и что статьи о нем в интернете “неизменно сопровождаются каскадом антисемитской риторики в разделе комментариев.” Он добавил, что “уже много лет не слышал таких язвительных высказываний.” По данным Еврейской общины Молдовы, никто

не взял на себя ответственность за удаление антисемитского контента в интернете, и не было предложено никаких путей или правовых положений для решения этой проблемы.

25 августа онлайн-газета *Times of Israel* сообщила, что местная еврейская община в Кишиневе вновь открыла деревянную синагогу. Также известная как синагога Лемнария, расположенная в подвале Еврейского общинного центра Кедем, советские власти захватили это здание почти 80 лет назад. Это привело к тому, что число синагог в стране достигло шести, в том числе двух в Приднестровском регионе, по сравнению с более чем 80 до Холокоста, по словам раввина Шимшона Даниэля Изакасона из Еврейской общины Молдовы и деревянной синагоги. Газета *The Times of Israel* сообщила, что на церемонии открытия присутствовали около 300 человек. Правительство не возвратило имущество синагоги, а наоборот, еврейская община Кишинева выкупила его у государства.

В сентябре Еврейская община Молдовы объявила тендер на реконструкцию синагоги раввина Цирельсона и ешивы после выдачи мэрией Кишинева разрешения на строительство в 2018 году и в декабре выбрал подрядчика. Еврейская община Молдовы также смогла привлечь пожертвования на сумму 500 000 долларов США для начала восстановительных работ.

#### **Раздел IV. Политика и взаимодействие правительства США**

Посол и другие должностные лица посольства поднимали вопросы свободы вероисповедания, включая защиту и сохранение объектов еврейского наследия, на встречах с президентом, премьер-министром и членами парламента.

В январе председатель Комиссии США по сохранению американского наследия за рубежом и посол приняли участие в мероприятиях памяти жертв Холокоста, организованных парламентом, включая церемонию памяти жертв Холокоста у памятника Жертвам фашизма в Кишиневе. Оба также выступили с речью за круглым столом, посвященном обсуждению реализации Плана действий по увековечиванию памяти жертв Холокоста в Молдове, посетили выставку фотографий и книг о Холокосте в Молдове и подчеркнули поддержку США планов властей создать Музей еврейского наследия в Кишиневе и разработать школьную программу по изучению Холокоста.

В марте посол обсудил с лидерами исламской лиги вопросы свободы вероисповедания и отношения к мусульманской общине в стране, а также посетил мечеть в Кишиневе.

В мае за круглым столом, организованном Министерством иностранных дел и европейской интеграции, посол обсудил ход выполнения правительственного плана действий на 2017-2019 годы по реализации декларации парламента о принятии заключительного отчета Международной комиссии по изучению Холокоста под председательством Эли Визеля. Посол подчеркнул важность сохранения еврейского исторического и культурного наследия и необходимость укрепления законодательной базы для борьбы с антисемитизмом и отрицанием Холокоста.

В ходе визита в страну 11-12 мая посол США по особым поручениям по вопросам международной свободы вероисповедания встретился с лидерами МПЦ и БПЦ и обсудил перспективы более активного участия Православной Церкви в продвижении свободы вероисповедания и защиты прав граждан, в том числе религиозных меньшинств. Оба посла посетили еврейское кладбище в Кишиневе, присутствовали на церемониях в баптистской и католической церквях, а также говорили со СМИ о важности свободы вероисповедания.

Сотрудники посольства встретились с лидерами и представителями МПЦ, БПЦ, Еврейской общиной Молдовы, Свидетелей Иеговы, исламской лиги, баптистской церкви, Лютеранской Церкви, Церкви Пятидесятников и Армии Спасения, чтобы обсудить состояние свободы вероисповедания и пути укрепления межконфессионального сотрудничества.

В октябре посол объявил о выделении посольством гранта в размере 379 600 долларов США на продолжение работ по сохранению храма Успения Пресвятой Девы Марии в Каушанах, который является культурным объектом и старейшей церковью в стране.